



**Arartekoaren 2020R-2988-17 Ebazpena, 2020ko maiatzaren 29koa. Horren bidez, 2017an hasitako lanpostuen balorazioa berrikusteko prozedura ebaztea gomendatzen zaio Erandioko Udalari, Erandioko Elizateko lanpostuak baloratzeko eta sailkatzeko Erregelamenduan aurreikusitako moduan.**

### Aurrekariak

1.-Erandioko Udaleko langile bat erakunde honetara jo zuen 2016an, kexu, aurreko urtean lanpostuaren balorazioa berrikusteko eskaera bat aurkeztu zuelako udal-erregistroan, eta erantzunik jaso ez zuenez, beste bat aurkeztu zuelako, baina ez zioten erantzun.

Kexa izapidetzeko onartu eta inplikaturako udalaren laguntza eskatu ondoren, haren ordezkari nagusiak Arartekoari jakinarazi zion Lanpostuak Baloratzeko Batzordea ez zegoela martxan interesdunak eskaera egin zuen unean eta Udaleko arduradunak sindikatuetakoa ordezkariekin negoziatzen ari zirela, batzorde hori berriro ere osatze aldera. Une horretan, pertsona enplegatuek aurkezturiko lanpostuen balorazioa berrikusteko eskaera guztiak izapidetu ziren.

Jasotako erantzuna ikusita, Arartekoak ebatzi zuen planteatutako arazoa behar bezala bideratuta zegoela, eta amaitutzat eman zuen bere esku-hartzea kexan.

2.-Urtebete geroago, langile berak Arartekoari jakinarazi zion, bere esku-hartzearen ondoren, Erandioko Alkatetzaren 2016ko azaroaren 14ko 2507/2016 Dekretuaren bidez lanpostuak baloratzeko batzordea eratu zela, eta Erandioko Alkatetzaren otsailaren 28ko 354/2017 Dekretuaren bidez, 2009ko ekainaren 1etik aurrera egindako funtzio-aldaketengatik lanpostuak berrikusteko eskaerak aurkezteko epea ireki zela.

Era berean, udal langileak Arartekoari jakinarazi zion, berak eta beste pertsona batzuek, horretarako ezarritako epearen barruan, beren lanpostuen balorazioa berrikusteko eskaerak berriro aurkeztu bazituzten ere, oraindik ez zekitela balorazio horren emaitza.

Azken batean, erakunde honetara jo zuen pertsona kexu zen bere eskaerak ez zirelako izapidetu aplikatu beharreko araudian aurreikusitako moduan, hau da, Erandioko Elizateko lanpostuak baloratzeko eta sailkatzeko Erregelamenduan





jasotako prozeduraren bidez (2001eko azaroaren 6ko Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratu zen).

Hori dela eta, erakunde honek berriro jo zuen Erandioko Udaleko alkatearengana, eta galdetu zion ea zein egoeratan zegoen udal-lanpostuak berrikusteko prozeduraren izapidetzea, eta ea gai horri buruz egoki iritzitako beste edozein gogoeta egin zuen.

Erakunde honetan jasotako erantzuna hauxe da:

*"(...) en el mes de noviembre de 2017 se ha presentado escrito por parte del Órgano de Representación de los Trabajadores de este Ayuntamiento en el que se notifica su no asistencia a, entre otros, el Comité de Valoración, encontrándonos a la espera de poder recomponer la situación puesto que la no asistencia sindical bloquea el proceso de referencia (se adjunta fotocopia del escrito de referencia (...))".*

Erantzun horri erantsitako idatzia Erandioko Udaleko langileen ordezkari-organoren jakinarazpen bat da. Bertan, Giza Baliabideen Sailari jakinarazi zitzaion aho batez erabaki zuela sindikatu-erantzunaren ordezkari ez joatea, besteak beste, lanpostuak baloratzeko batzordera. Baina, era berean, jakinarazpenean adierazten da sindikatuak prest daudela bilera bat deitzeko, egoera hori bideratze aldera.

3.-Jarraian, Arartekoak tokiko erakundeari helarazi zizkion interesdunak udalaren erantzunari egindako alegazioak (behar bezala egiaztatuak), kontrastatu zitzaizkien:

- ELA izan zen lanpostuak baloratzeko batzordera ezin zuela joan jakinarazi zuen sindikatu bakarra.
- Nolanahi ere, 2017ko azaroaren 15ean, Erandioko Udalaren langileen ordezkari-organoren udalari adierazi zion egoera bideratzeko asmoa zuela.
- 2017ko abenduaren 27an, alkatetzarekin eta beste zinegotzi batzuekin egindako bilera batean, organo horrek berriz ere esan zuen batzorde horretara joateko asmoa zuela.
- Funtzio Publikoko Batzordearen 2018ko otsailaren 12ko akta irakurrita ondorioztatzen denez, UGTk eta LABek balorazio batzordearekin biltzeko eskaera egin zuten egun horretan.





- Erakunde sindikalek adierazitakoa gorabehera, Erandioko Udalaren lanpostuak baloratzeko erregelamenduak berak aurreikusten duenez, lanpostuen zerrendak onartu aurretik, udalak balorazio batzordea deitu behar du urtero (zenbait urte daramate deialdi hori egin gabe), eta erakunde horietako kideen erantzukizuna da deialdira azaltzea ala ez.

Gainera, Arartekoak Udalak prozedura ebazteko aurreikusitako dataren inguruan egindako estimazioari buruzko interesa agertu zuen.

Lankidetzaz eskaera berri horri erantzunik eman ez zionez, berriro eskatu zuen 2018ko abuztuaren 31n, baina Erandioko Udalak ez du aintzat hartu ere errekerimendu berria.

4.-Erakunde hau telefonoz jarri da harremanetan kexa sustatu zuen pertsonarekin, eta hark baieztatu du Erandioko Udaleko lanpostuen balorazioa berrikusteko prozedura, 2017an hasi zena, oraindik ebatzi gabe dagoela. Gainera, jakinarazi digu hurrengo urteetan (2018,2019) ez dela beste deialdi bat egin.

### Gogoetak

1.-Adierazi beharra dago, lehendabizi, erakunde honekiko lankidetzaz Arartekoaren erakundea sortu eta arautzen duen otsailaren 27ko 3/1985 Legearen 23. artikulua ezarritako legeko betebeharrak bat dela. Horren arabera, errekeritutako erakundeek, lehenetsuz eta premiaz, eskatzen zaizkien datu, dokumentu, txosten edo argibide guztiak aurkeztu beharko dituzte.

Ondorioz, egiaztatu da, lehenik eta behin, erakunde honen errekerimenduari udalak erantzun ez izana manu horretan xedatutakoaren aurkako lankidetzarik eza dela, eta horrek, laburbilduz, ondorioztatzen du Erandioko Udalak ez dituela bete erakunde honekiko dituen legeko betebeharrak.

Era berean, Udalak erantzunik eman ez izanak esan nahi du Arartekoak badakien arren 2017an lanpostuak berrikusteko prozesu bat abiarazi zela (eginkizunak aldatu zirelako), eta hori blokeatu egin zela (Balorazio Batzordeko kideak ez zirelako bileretara joan), hala ere, ez dituela ezagutzen, kexagileak bezala, zergatik ez zen egoera bideratu eta ez zen prozedura ebatzi, sindikatuen eskaintza gorabehera.





2.-Lanpostuen zerrendek lanpostu bakoitzean betetzen diren eginkizunen eta zereginen balorazioa islatzen dute, kasu honetan, udal-antolakundeko gainerako lanpostuei dagokienez. Jakina, balorazio hori dinamikoa izan behar da, eta berrikusi eta aldatu egin daiteke, zaharkituta gera ez dadin, hainbat arrazoi direla medio lanpostu horietan aldaketak gertatzen direnean.

Kasu honetan, Erandioko Udalak Erandioko Elizateko lanpostuak baloratzeko eta sailkatzeko Erregelamenduaren *IV. kapitulu*an (*Lanpostuak berrikusteko prozedura*) arautu zuen berrikuspen hori.

Kapitulu honetan, besteak beste, lanpostuak betetzen dituzten pertsonen prozedura hastea arautzen da, bai eta haien eskaeren ondorengo izapidetzea ere.

Hizpide dugun kasuan, honako izapide hauek nabarmendu behar dira:

- lanpostuaren edukian eta/edo eginkizun berrien metaketan oinarrituta lanpostua betetzen duen pertsonaren eskaera, eta eskaera Barne Araubideko Arloari helaraztea.
- barne-araubidearen arloak jasotako proposamenak balorazio-batzordeko lehendakariari helaraztea.
- presidentek egindako proposamenen azterketa eta analisia, eta, prozesua presazkoa edo aplikaezina den kontuan hartuta, Balorazio Batzordea deituko du balorazio-fasea hasteko, edo, bestela, atzeratzea ebatziko du, Erregelamenduaren 16. artikuluan ezartzen den urteko prozedurara arte.

Hain zuzen ere, interesdunak eskatuta hasitako prozeduraz gain, Erregelamenduaren 16. artikulua honako hau aurreikusten du: *"urtero, eta beti udal-aurrekontua eta plantilla organikoa onartu baino behar beste lehenago, lanpostuak baloratzeko fase bat egingo da. Fase horretan, aurrekotik egindako proposamenak metatuko dira, salbu eta, aurreko artikuluan adierazten den bezala, presazko edo atzerazintasunezko arrazoiak direla medio, dagoeneko aztertu eta baloratu diren proposamenak."*

3.-Ebazpen honen aurrekarietan adierazi den bezala, Erregelamenduan aurreikusitako izapideei jarraituz, kexagileak epearen barruan aurkeztu zuen bere lanpostua berrikusteko eskaera. Eta interesdunak eta udalak emandako informaziotik ondoriozta daitekeenez, sindikatuetakoa ordezkariak beren bileretara ez joateko asmoa adierazi zutenez, Balorazio Batzordeko presidentek ezin izan zuen bileretako lehena deitu.





Izan ere, Erregelamenduaren 6. artikuluan ezartzen denaren arabera, bilkurak egiteko, eztabaidatzeko eta erabakiak hartzeko, beharrezkoa da, lehenengo deialdian, kide izendun guztiak bertaratzea, eta, bigarren deialdian, sei kide bertaratzea, betiere, langileen eta korporazioaren ordezkarien arteko mahaiaren parekotasuna mantentzen bada.

Arartekoaren ustez, une horretan, ezinezkoa bazen ere prozedurarekin jarraitzea, batzordea eratzea ezinezkoa zelako, egia da gaur egun ez dituela ezagutzen beranduago sindikatuak zentzu horretan azaldu zuen prestutasunaren aurrean Udalak akordio batera iristeko eta desblokeatzeko ahalegina egiteko bere proposamenari uko egin izanaren arrazoiak edo, bestela, hori ezin bazen lortu, ez zuen ebatzi berrikuspena hurrengo urtera atzeratzea. Azken batean, ez du ulertzen zergatik ez zuen Erandioko Elizateko lanpostuen baloraziorako eta sailkapenerako Erregelamenduan aurreikusitako moduan jardun.

Hori dela eta, erakunde hau bat dator interesdunaren gogoetarekin, hau da, udal-jarduerarik ezak araudi aplikagarria urratzea dakarrela eta, gainera, administrazioaren isiltasuna eragin duela, eta horrek eragotzi egin diola bere lanpostuaren balorazioa berrikusteko eskaerari buruzko iritzia jasotzea.

4.-Erakunde honek sarritan salatu du administrazioaren isiltasuna oso kaltegarria dela, isiltasuna aplikatuz gero, herritarrak babesgabetasun egoeran geratzen direlako; izan ere, ez dakite beren eskaerei lotuta zer asmo duen administrazioak, eta eskatutakoari emandako erantzuna berrikustea galarazten du.

Hau da, administrazio-prozedurak administrazio-isiltasun negatiboa den fikzio juridikoan oinarrituta ebatzi daitezkeela iriztearen desegokitasunari eta bidegabekeriari buruz hitz egin du; izan ere, horixe da, hain zuzen ere, administrazio-jarduerarik ezaren aurreko fikzio bat, horietan guztietan berariazko ebazpena emateko betebeharra desagerrarazten ez duena.

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 21. artikulua 1. paragrafoan honako hau ezartzen da: *"Administrazioak berariazko ebazpena eman eta jakinarazi behar du prozedura guztietan, prozedura hasteko modua edozein dela ere"*, salbu eta prozedura eta erantzukizunpeko adierazpena egin edo Administrazioari jakinarazi behar zaizkion eskubideak baliatzeko prozedurak itun edo hitzarmen bidez amaitzen direnean.





Ebazpena jakinarazteko gehieneko epea kasuan kasuko prozedura arautzen duen arauak ezarritakoa izango da, eta ezin izango da inoiz sei hilabetetik gorakoa izan, lege-mailako arau batek epe luzeago bat ezartzen duenean edo Europar Batasuneko Zuzenbideak hala aurreikusten duenean izan ezik. Ebazpena jakinarazteko gehieneko epea ezartzen ez bada, hiru hilabetekoa izango da (artikulu bereko 2. paragrafoa).

Aurreko arrazoiengatik, Arartekoaren erakundea sortu eta arautzen duen otsailaren 27ko 3/1985 Legearen 11. b) artikuluan ezarritakoaren arabera, honako gomendio hau egin zaio Erandioko Udalari:

### **GOMENDIOA**

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 21. artikuluko lege-agindua bete eta 2017an hasitako lanpostuen balorazioa berrikusteko prozedura ebatzi, Erandioko Elizateko lanpostuak baloratzeko eta sailkatzeko Erregelamenduan aurreikusitako moduan.

